

Цель общественного мониторинга: выявление факторов, сдерживающих развитие инфраструктуры лыжного спорта в Архангельской области.

Время проведения: январь 2019 года – март 2020 года.

Содержание.

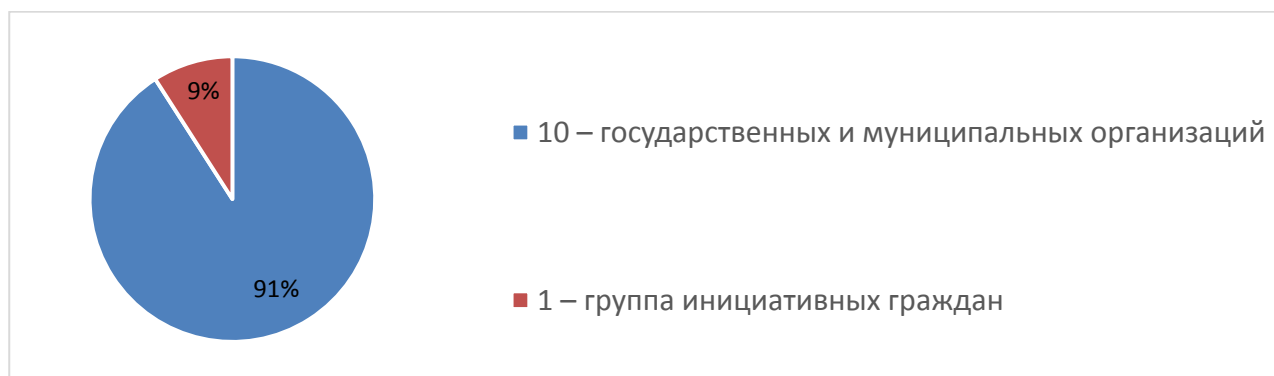
Введение	1
Востребованность инфраструктуры для различных категорий населения.	2
Правовая обеспеченность объектов мониторинга.....	2
Инфраструктура и материально – техническая обеспеченность объектов мониторинга.	3
Доступность и оснащенность инфраструктуры для посетителей, комфорт, сервисы.....	4
Факторы, сдерживающие развитие инфраструктуры лыжного спорта.	5
Резюме.....	5

Введение

На основании федерального закона №212-ФЗ от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" Общероссийским общественным движением содействия развитию лыжных трасс России проведен общественный мониторинг инфраструктуры лыжного спорта и биатлона в Архангельской области. При составлении отчета использованы сведения, полученные от федеральных и региональных органов исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта, при содействии администраций муниципальных образований, от государственных и муниципальных организаций, коммерческих и некоммерческих организаций, а также граждан. Использовались сведения из открытых данных России: <https://data.gov.ru/opendata>

Согласно сведениям статистического учета Министерства спорта РФ от 2017 года: в Архангельской области функционируют 65 лыжных баз и 1 биатлонный комплекс. В федеральной собственности – 9, в региональной – 6, в муниципальной -44 объекта, 7 объектов негосударственных. Во всероссийском реестре объектов спорта учтены 4 объекта.

По запросу организатора общественного мониторинга сведения предоставили 11 организаций различных типов: 10 – государственных и муниципальных организаций, 1 – группа инициативных граждан. Общая суммарная протяженность лыжных трасс в предоставленных анкетах – 66 километров.



Востребованность инфраструктуры для различных категорий населения.

Определялась востребованность каждого объекта для различных целей использования.

Целевое использование инфраструктуры.

(доля от общего количества лыжных баз, %)

тренировки и соревнования жителей и отдыхающих; членов спортивных клубов и обществ, трудовых коллективов.	91%
тренировки и соревнования ДЮШС, учебных заведений.	100%
тренировки и соревнования сотрудников федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы, подготовка граждан к защите отечества	27%
тренировки и соревнования спортсменов сборных команд РФ, субъектов РФ.	27%
физкультурные и спортивные мероприятия, включенные в календарные планы региональных государственных или муниципальных органов, массовые старты.	72%
межрегиональные, всероссийские и международные физкультурные и спортивные мероприятия, входящие в единый календарный план, утверждаемый министерством спорта РФ.	18%
физическая реабилитация инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.	18%

Правовая обеспеченность объектов мониторинга.

Определялись условия расположения спортивных сооружений и используемые правовые основания для оформления прав на обслуживание сооружений.

Категории земель, на которых устраиваются лыжные трассы.

(доля от общего количества лыжных баз, %)

земли сельскохозяйственного назначения;	9%
земли населенных пунктов, (в том числе в городских лесах);	63%
земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;	-
земли особо охраняемых территорий и объектов;	9%
земли лесного фонда;	36%
земли водного фонда;	-
земли запаса	-

В 18% лыжных баз трасса размещается на разных категориях земельных участков.

Наличие правовых оснований для ведения деятельности по обслуживанию лыжной трассы. (доля от общего количества лыжных баз, %):

Нет правовых оснований	18%
Сервитут	-
Исполнение работ по договору благоустройства, без предоставления прав на участок	-
Разрешение на размещение спортивного сооружения на земельном участке	-
Безвозмездное пользование	9%
Аренда	-
Оперативное управление/хозяйственное ведение	36%
Собственность	-
Постоянное (бессрочное) пользование	36%

Соблюдение требований лесного законодательства. (доля от общего количества лыжных баз, %):

Наличие проекта освоения лесов (для лыжной трассы, размещенной в лесном участке защитных лесов на землях всех категорий)	1
Указание схемы трассы и объектов лыжной базы на плане в проекте освоения лесов (для лыжной трассы, размещенной в лесном участке защитных лесов на землях всех категорий)	36%

Инфраструктура и материально – техническая обеспеченность объектов мониторинга.

Определялись возможности инфраструктуры, материальной и технической обеспеченности для качественной подготовки лыжной трассы: благоустроенность основания, обеспеченность организации финансированием, техникой и оборудованием.

Степень благоустройства основания лыжной трассы.

(доля от общего количества лыжных баз, %):

Использование существующей инфраструктуры: грунтовые дороги, тропы.	36%
Естественный рельеф, расчищенный от веток, кустов, завалов, пней и корней.	81%
Асфальт, водопроницаемое покрытие, (Спортивная многофункциональная трасса)	27%
Гомологированная лыжная трасса (соблюдение СНиП для устройства лыжных трасс)	-

Финансирование организаций

(доля от общего количества лыжных баз, %):

Государственное/муниципальное содержание	81%
Коммерческие услуги спортсменам, организациям, коммерческие массовые старты	-
Благотворительность, членские взносы	-
Нет финансирования	18%

Обеспеченность организаций техническими средствами.

(доля от общего количества лыжных баз, %):

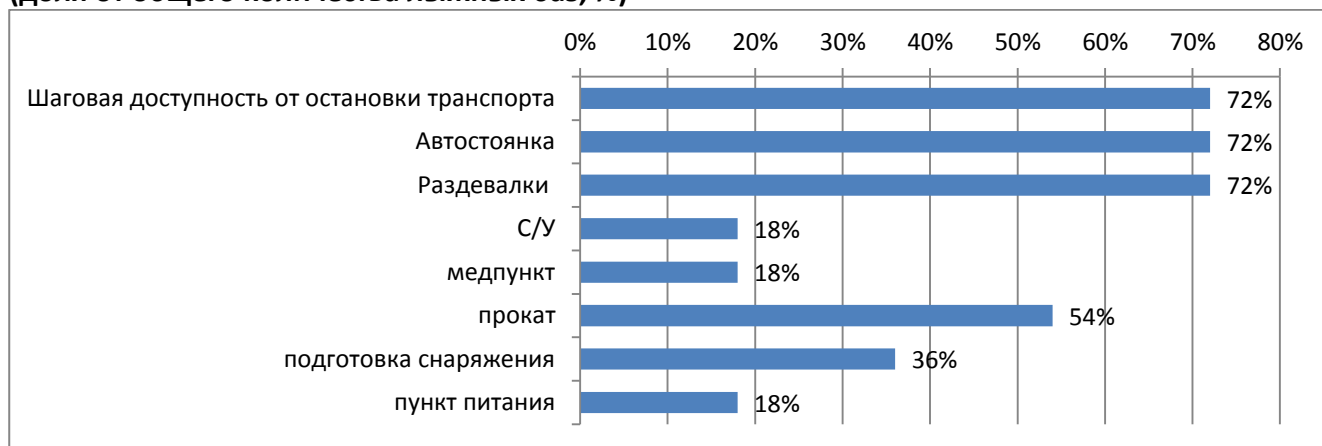
снегоход	81%
навесное оборудование для снегохода	54%
ратрак	27%
снеговая пушка	-
соглашение с сервис - партнером	-
нет технических средств	9%

Доступность и оснащенность инфраструктуры для посетителей, комфорт, сервисы.

Определялась доступность объектов для посещения, предоставляемые сервисы, а также типы подготовки лыжной трассы и обеспечение комфорта посещения.

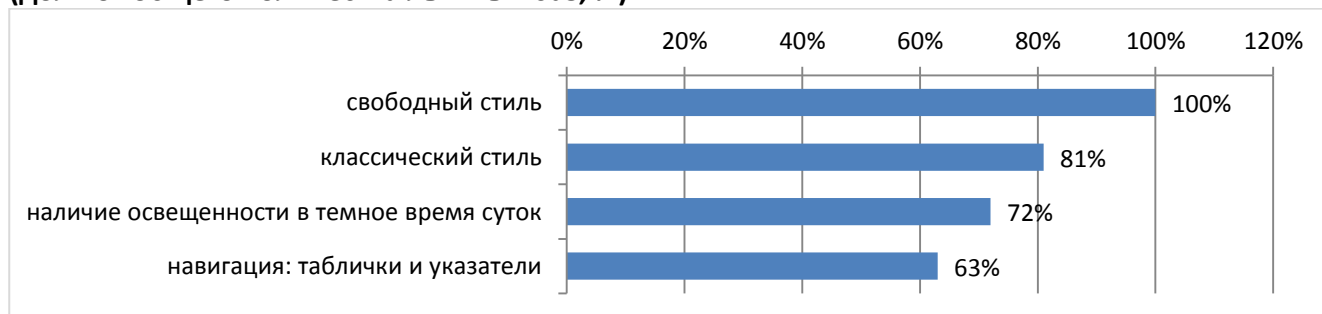
Доступность и сервис.

(доля от общего количества лыжных баз, %)



Подготовка и оснащенность трассы.

(доля от общего количества лыжных баз, %)



Факторы, сдерживающие развитие инфраструктуры лыжного спорта.

Определялись факторы, препятствующие объектам общественного мониторинга обеспечивать доступность, качество, безопасность и комфорт посетителям лыжной трассы.

Проблемы развития трассы.

(доля от общего количества лыжных баз, заявивших о проблеме, %)

местность трассы пересечена дорогами общего пользования	9%
теснота для парковок	18%
сложности с помещениями	45%
сложности с коммунальными службами	18%
материальные трудности	90%
административные барьеры	18%
кадровые проблемы	27%
посторонние движущиеся объекты на лыжной трассе	18%
сложность ориентирования пользователей о доступности и состоянии трассы	-
Нет проблем	-

Резюме.

В процессе проведения общественного мониторинга установлены существенные расхождения в количестве государственных и муниципальных объектов спорта, присутствующих в официальной статистике Министерства спорта РФ и государственных и муниципальных объектов спорта, определенных по результатам сплошного общественного мониторинга. По запросу организатора общественного мониторинга сведения предоставили только 17% государственных и муниципальных организаций и 14% негосударственных. Таким образом, организаторы общественного мониторинга приходят к выводу, что руководящий состав 49 государственных и муниципальных организаций Архангельской области, имеющих на балансе лыжные базы, обладает недостаточными профессиональными компетенциями и не имеет возможности соблюдать требования законодательства об общественном контроле. Допустимо предположение и о возможных, допускаемых ими ошибках правил учета и подачи обязательных статистических сведений по форме 1-ФК в органы государственного статистического учета. Тем не менее, исследованная 17% доля инфраструктуры лыжного спорта позволяет определить факторы, имеющие системное влияние на развитие инфраструктуры лыжного спорта в регионе, а так же выявить факторы, сдерживающие развитие региональной лыжной инфраструктуры.

Большая часть инфраструктуры лыжного спорта в регионе востребована для ДЮСШ и других учебных заведений, для занятий физической культурой и спортом по месту жительства, для официальных спортивных мероприятий органов государственной власти и массовых стартов. Меньшая доля инфраструктуры используется для тренировок и соревнований сборных команд субъекта и РФ, для нужд физической подготовки военнослужащих и призывников, для проведения официальных мероприятий, входящих в ЕКП Министерства спорта РФ, а так же для реабилитации и адаптации маломобильных граждан.

Наиболее предпочтительным местом устройства лыжной трассы является лесной участок. Большая доля инфраструктуры лыжного спорта Архангельской области размещается на землях населенных пунктов, в том числе, в городских лесах. Второй по значимости территорией для

целей лыжного спорта указаны лесные участки лесного фонда, небольшая доля лыжных трасс размещена на землях сельскохозяйственного назначения. Высокая доля организаций и объединений граждан не имеют достаточных правовых оснований для обслуживания лыжных трасс и для обеспечения их защиты от разрушения. Земельные отношения очень часто не оформляются (многие организации указали наличие права оперативное управление/хозяйственное ведение, в то время как такой вид права не применим к земельным отношениям и к отношениям на лесные участки для рекреации, эти сведения не заслуживают доверия). Отсутствие заключенных договоров аренды на лесные участки свидетельствует о высокой цене аренды для развития некомпактных спортивных объектов на коммерческой основе. Отсутствие проектов освоения лесов свидетельствует о риске утраты права постоянного (бессрочного) пользования лесными участками для государственных и муниципальных организаций. Многие организации указали наличие конфигурации лыжной трассы на плане в целевом разделе проекта освоения лесов, в то время как сам проект освоения лесов не разрабатывался и не утверждался, эти сведения не заслуживают доверия, поэтому статус спортивного объекта на лыжной трассе действует только в период официальных мероприятий. Отсутствие статуса спортивного объекта на лыжной трассе снижает эффективность содержания лыжной трассы, качество и комфорт пользования для занимающихся представителями лыжного спорта.

подавляющее большинство организаций и граждан используют для устройства лыжной трассы естественный рельеф, расчищенный от веток, кустов, завалов, пней и корней, а также существующую инфраструктуру: грунтовые дороги, тропы. Немногие лыжные базы имеют многофункциональную трассу для всесезонной спортивной подготовки. Нет лыжных баз с сертифицированными лыжными трассами.

Финансирование деятельности по содержанию инфраструктуры лыжного спорта в Архангельской области в большинстве организаций осуществляется из бюджета, 18% вообще не имеют финансовой базы. В материально-техническом оснащении организации испытывают недостаток базы: не укомплектованы техническими средствами укладки лыжной трассы около четверти объектов инфраструктуры лыжного спорта.

Большинство исследованных лыжных баз в Архангельской области размещаются в пешеходной доступности от остановок общественного транспорта (менее 1000 м.), имеют раздевалки и автостоянки. Низкий уровень обеспеченности прокатным инвентарем сдерживает приобщение к лыжному спорту новых приверженцев. В Архангельской области более 50% лыжных баз имеет прокатный инвентарь. Все лыжные трассы подготавливаются для свободного стиля передвижения, большинство из них также и для классического. Навигация на трассе обозначается на 63 % лыжных трасс, оборудованы освещением 72%. В целом нужно сказать о недостаточном материально-техническом оснащении инфраструктуры лыжных баз в Архангельской области. Низкая оснащенность лыжных баз пунктами питания, санитарными узлами и медпунктами.

Об отсутствии проблем не сообщила ни одна организация. Наиболее распространенные затруднения связаны с материальными трудностями. На втором месте по распространенности

**Отчет о проведении общественного мониторинга правовой
и материально-технической обеспеченности организаций,
Архангельской области обслуживающих инфраструктуру
лыжного спорта.**

указаны: сложности с помещениями. На третьем месте указаны: кадровые проблемы, теснота для парковок, административные барьеры, посторонние движущиеся объекты на лыжной трассе и сложности с коммунальными службами. Небольшое количество организаций сообщили о затруднениях, связанных с пересечением трассы дорогами общего пользования.

По итогам общественного мониторинга принято решение провести общественное обсуждение с участием представителей органов власти Архангельской области, ответственных за надлежащее содержание и эксплуатацию лыжных баз.